The image shows a spiral-bound notebook with a light brown, textured cover. The spiral binding is on the left side. The text is centered on the cover.

Democracia e participação pública

João Joanaz de Melo
Universidade Nova de Lisboa
Engenharia do Ambiente

Democracia : o governo do povo

- ✓ Antes da democracia: a lei da força, o direito divino, a Lei escrita
- ✓ Diferentes conceitos de democracia
 - Atenas, séc. V a.C.
 - Revoluções americana e francesa, séc. XVIII
 - Liberalismo e república, séc. XIX e XX
 - Revoluções soviética e chinesa: democracia popular ou ditadura do proletariado, séc. XX
 - Democracia pluralista ocidental, séc. XX

Participação versus representação

- ✓ Aumento da dimensão das comunidades ditou a necessidade de mecanismos de representação
- ✓ Diferença entre legitimidade do poder e formulação da decisão
 - A problemática da participação em regimes representativos
- ✓ As novas tecnologias de informação permitem maior participação

Melhorar a democracia representativa

- ✓ Aplicação da subsidiariedade – nível mais adequado de acção
- ✓ Responsabilização pessoal dos deputados e governantes
- ✓ Fundamentação das decisões
- ✓ Funcionamento efectivo (leia-se atempado) da justiça

Participação pública para quê?

- ✓ Direito de cidadania: ser consultado sobre decisões que afectam a vida de cada um
- ✓ Transparência de processos: o escrutínio público melhora a qualidade das decisões
- ✓ Recolha de informação: o poder não sabe tudo, o público pode contribuir
- ✓ Equação precoce de conflitos: prevenir é melhor que remediar

Exemplos de participação

- ✓ Liberdade de associação e intervenção
- ✓ Direito de antena
- ✓ Referendo
- ✓ Direito de consulta
- ✓ Corporativismo
- ✓ Co-decisão
- ✓ Monitorização colaborativa

Democracia participativa hoje: virtudes e limites

Virtudes	Limites
Mais próxima do cidadão	Elevada complexidade técnica de alguns assuntos
Capacidade de decisão directa em assuntos do interesse de cada um	Número de decisões muito elevado
Eliminação de intermediários e redução do tráfico de influências	Diversas escalas espaciais e temporais de decisão
	Diferentes prioridades de cada cidadão, donde uma minoria de interessados em cada assunto

Níveis de participação

- ✓ As decisões pessoais e familiares
- ✓ As decisões no local de trabalho ou estudo
- ✓ A vivência na minha rua ou bairro
- ✓ A governação da cidade
- ✓ As prioridades de desenvolvimento
- ✓ As políticas sectoriais nacionais
- ✓ O regime político do país e da UE
- ✓ A ordem mundial

Modelos de planeamento e decisão

- ✓ Correia de transmissão
 - Do Poder para os administrados
- ✓ Racional
 - O primado aos técnicos
- ✓ Colaborativo
 - Envolvimento e co-responsabilização dos cidadãos
- ✓ Por omissão
 - A não decisão também tem consequências

Problemas na participação

- ✓ O público é comodista
- ✓ O poder político é eleitoralista
- ✓ A administração pública é autista
- ✓ Cada um “puxa a brasa à sua sardinha”
- ✓ Uma cultura científica paupérrima
- ✓ O complexo do prego saído
- ✓ Uma sociedade clientelar

Portugal: história de caciques

- ✓ Tradição romana: clientelismo
- ✓ Feudalismo atipicamente centralizado
- ✓ 800 anos de estado-nação centralizado
- ✓ Descobrimientos: janela de oportunidade
- ✓ Império: riqueza versus conhecimento
- ✓ Liberalismo e república à força
- ✓ O Estado Novo: autoritarismo fora de época
- ✓ O PREC: caos mas estrutura inalterada
- ✓ Três décadas de democracia constitucional

Oportunidades

- ✓ Há uma enorme vontade de participação na sociedade
- ✓ Os direitos legais são amplos e claros
- ✓ As tecnologias de informação fornecem oportunidades crescentes
- ✓ Já há instrumentos de participação

A spiral-bound notebook with a light brown, textured cover and a silver metal spiral binding on the left side. The notebook is open to a blank page with a light beige, textured background. The text "Modos de participação" is centered on the page in a brown, sans-serif font.

Modos de participação

Referendo

- ✓ Questões civilizacionais ou de regime
 - Adesão à UE, constituição europeia
 - Aborto
- ✓ Questões de proximidade, com interesse universal e âmbito claro
 - Projectos ou prioridades de desenvolvimento local
- ✓ Casos em que não é apropriado
 - Jurisdição discutível (p.e. aeroporto de Lisboa)
 - Questões a decidir demasiado complexas

Os grupos de interesses: ONG

- ✓ Organizações económicas, profissionais e corporativas
 - Patronais
 - Sindicais
 - Profissões liberais
- ✓ Organizações de base local
- ✓ Organizações de solidariedade social
- ✓ Organizações ambientalistas (ONGA)

Intervenção cívica autónoma

- ✓ Educação e monitorização
 - Projecto CoastWatch (GEOTA et al)
 - Projecto EuroLifeNet (CITIDEP et al)
- ✓ Projectos de demonstração
 - Projecto Castro Verde (LPN)
- ✓ Políticas nacionais
 - Reforma fiscal ambiental (EEB/GEOTA)
- ✓ Prémios
 - Bandeira Azul (ABAE)

Participação colaborativa (Estado + ONG)

- ✓ Financiamento de actividades de educação ambiental (Ministério do Ambiente e ONGA)
- ✓ Barreiro Digital (Ydreams para a CM Barreiro)
- ✓ Comissão de Acompanhamento do Alqueva (multi-parceiros)
- ✓ Gestão do Paúl de Tornada (PATO com apoio ICN)
- ✓ Envolvimento das escolas na política local (Odivelas, Azambuja)

Processos formais de consulta pública

- ✓ Avaliação de impactes ambientais
- ✓ Planeamento estratégico
- ✓ Planeamento municipal

A spiral-bound notebook with a textured, light brown cover. The spiral binding is on the left side. The text "Processos de consulta pública" is written in a brown, sans-serif font in the center of the page.

Processos de consulta pública

Divulgação:

uma questão de marketing

- ✓ Spot televisivo ***
- ✓ Trabalho especializado (escolas, ONG) ***
- ✓ Cartazes de rua **
- ✓ Notas de imprensa **
- ✓ Dossiers de imprensa **
- ✓ Boletim municipal **
- ✓ Internet *
- ✓ Anúncios pagos na comunicação social *
- ✓ Reuniões com interessados *

Informação: transmitir a conta certa

- ✓ Internet ***
- ✓ Documentos em papel ou CD **
- ✓ Sessões de esclarecimento **
- ✓ Balcões de atendimento **
- ✓ Seminários **
- ✓ Reuniões com interessados **
- ✓ Dossiers de imprensa **
- ✓ Telefone dedicado *
- ✓ Noticiário na comunicação social *

Participação: vencer a inércia

- ✓ Parecer escrito ***
- ✓ Internet: sistema multimédia inteligente ***
- ✓ Monitorização colaborativa ***
- ✓ Audiências públicas **
- ✓ Reuniões com interessados **
- ✓ Comissões de acompanhamento **
- ✓ Recolha de informação anedotal **
- ✓ Organizações de proximidade **

Resposta: a pedra de toque


- ✓ Internet ***
- ✓ Relatórios integrados **
- ✓ Cartas resposta individuais *
- ✓ Reuniões bilaterais **
- ✓ Mecanismos de concertação e gestão de conflitos **
- ✓ Comissões de acompanhamento **

Eficácia da consulta

- ✓ Transparência
- ✓ Consulta precoce
- ✓ Eficácia da divulgação e informação
- ✓ Boa fé e abertura do proponente
- ✓ Envolvimento dos interesses em presença
- ✓ Capacidade de mobilização
- ✓ Interesse jornalístico
- ✓ Identificação das questões chave
- ✓ Neutralidade da administração e da tutela

Estratégias de comunicação

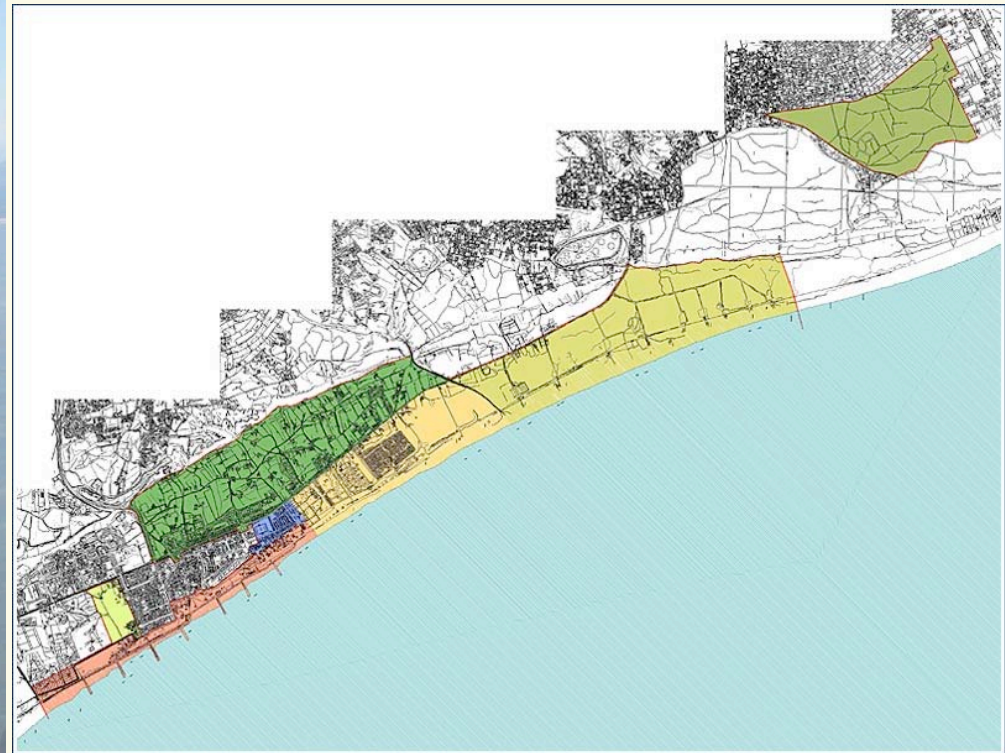
- ✓ Diferentes públicos, diferentes meios
- ✓ Definir públicos alvo prioritários
- ✓ Garantir a não exclusão
- ✓ Clarificar objectivos
- ✓ Base de informação: Internet
- ✓ Meios alternativos para funções e públicos específicos

A spiral-bound notebook with a light brown, textured cover. The spiral binding is on the left side. The text is centered on the cover.

Casos estudo

Polis da Costa da Caparica
TroiaResort

Polis da Costa da Caparica



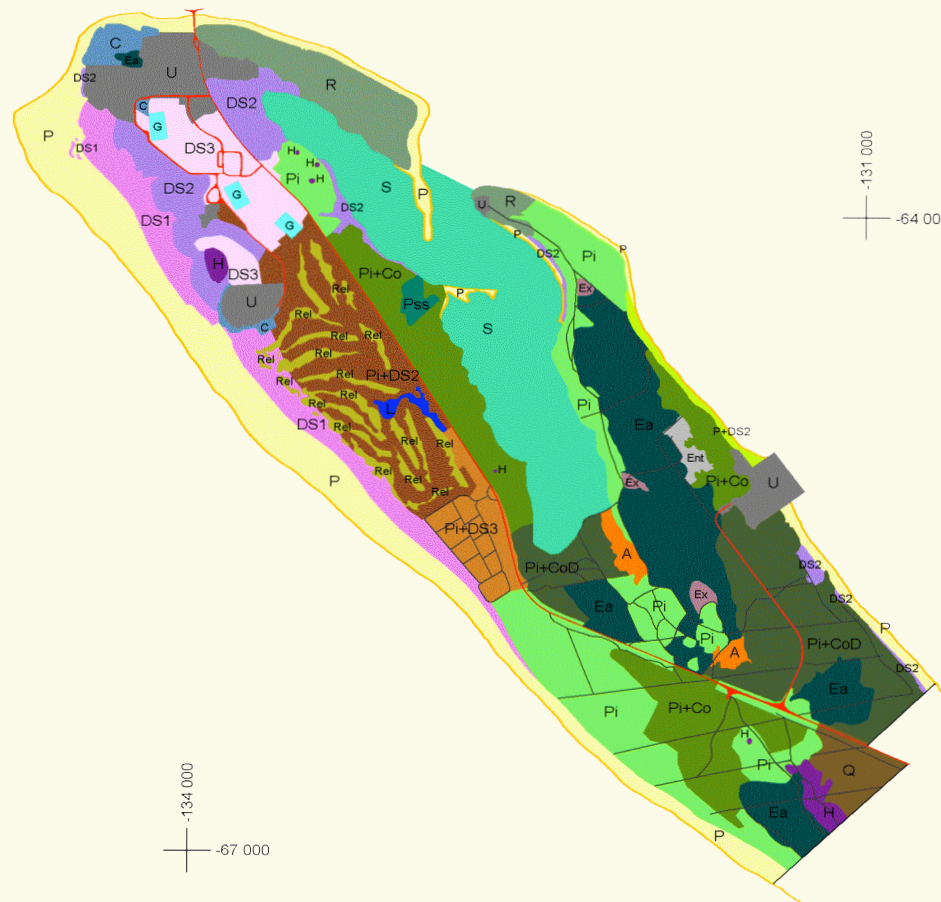
Polis da Costa da Caparica: o processo decisório

- ✓ Negociação prévia com alguns parceiros: bairros a demolir e parques de campismo
- ✓ Comissão local de acompanhamento (sem capacidade de intervenção)
- ✓ Consulta pública dos planos de pormenor (4 até 2006)
- ✓ Nenhum debate das questões estratégicas
 - Modelo de desenvolvimento, ambiente, mobilidade, localização de equipamentos, modelo financeiro

Polis da Costa da Caparica: resultados

- ✓ Planeamento nos gabinetes: 440 pareceres + 4 abaixo assinados = zero alterações
- ✓ Conflitos
 - Realojamentos
 - Localização de equipamentos: campo da bola, mercado, parques de campismo
- ✓ Falta de coordenação: metro adiado
- ✓ Oportunidades perdidas: escassa educação ambiental, fraco envolvimento local, ideias inovadoras ignoradas

O TroiaResort



Tróia: o processo decisório

Estudar primeiro, decidir depois!

- ✓ Estudo ambiental estratégico, 1998
- ✓ Plano de investimento, 1999
 - Incorpora restrições e visão do EAE
- ✓ Estudos detalhados e consulta, 1999-2003
 - Procedimento de definição do âmbito
 - Informação disponível on-line
 - Reuniões repetidas com os parceiros
 - Audiências públicas
 - Procura sistemática de soluções inovadoras

Tróia: resultados

- ✓ Consideração das preocupações dos interessados: acesso às praias pela população local, âmbito dos estudos
- ✓ Geração de confiança e cooperação
- ✓ Soluções inovadoras
 - Demolição de 40% da área construída
 - Ambiente: factor de valor central
 - Consórcio para o estudo dos golfinhos
 - Morcegário