



e-Planning Core

As TIC e a Participação Pública na Decisão

Pedro Ferraz de Abreu



2011





WHY?

Participação Pública na Decisão

Is it Good?





I - Why is participation important in decision-making?

In choosing government

- Plato and the “rubble”;
- Referenda , when and why;
- The rationale for voting rights thru history.





Examples of the explosion of “PC” references

Electronic Democracy: Mobilization, Organization and Participation Via New ICTs (Routledge/Ecpr Studies in European Political Science, No. 33) [Hardcover] Rachel K. Gibson (Editor), Andrea Rommele (Editor), Stephen J. Ward (Editor), 2009

Changing Public OPinion, commGAP, Towards a new Agora, World Bank, PublicOpinionweb, 2005

... and some critical views:

e-consultations: New tools for civic engagement or facades for political correctness? Jordanka Tomkova, ePractice-Journal-Volume-7 pg45, 2009





MoveOn.org

February 1, 2008

MoveOn Endorsement Throws Progressive Weight Behind Barack Obama

3.2 Million Members Nationwide Mobilize to Get Out the Progressive Vote for Senator Obama

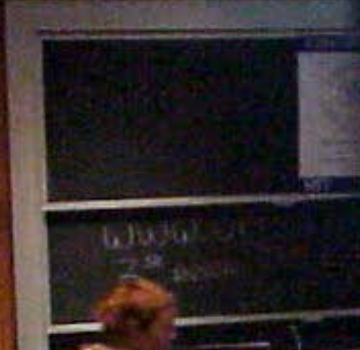
Group Has Over 1.7 Million Members In Super Tuesday States





MoveOn.org with CITIDEP at MIT, 2003









TIC, Cidadania e Participação: A Tecnologia Não é Neutra

**Boom Chicago of Amsterdam
made the following video in
anticipation of technological
advances in US elections.**

**It can be seen in our theater
as part of our show
"Mr. America Contest"
or in voting booths
across Florida Nov. 2, 2004...**





II - Porque dar importância à participação?

- Para o desenvolvimento sustentável?
 - A questão dos custos da consulta pública
 - A questão da monitorização e “enforcing”
- Para otimizar decisões?
 - A questão dos leigos em decisões técnicas





Public Participation Review:

- **Selznick** (administrative vs. substantive)
- **Vlachos** (awareness, involvement, participation)
- **Glass** (information exchange, education, support building, decision-making supplement, representational input)
- **Frankena, Kennard** (role of the expert)
- **Costs of no participation**
- **ELITIST VS. INCREMENTAL GAINS**
- **LEGITIMACY + QUALIFICATION**





Problemas da Consulta Pública

- Carácter multi-disciplinar dos temas em decisão
- A dicotomia leigo-perito e o Resumo Não Técnico (RNT)
- A dificuldade de acesso directo de um cidadão aos responsáveis técnicos e políticos
- As limitações do processo de consulta (efeito “*tunel*” e efeito “*muro das lamentações*”)



Problems in EIA and Role of Information Technologies:

1. Transmitting and accumulating experience

- Metadata
- Multimedia Knowledge Base
- Expert Systems
- Rule-based models
- Case-based models, with FAQ ("Frequently Asked Questions")

2. Integrating multi-disciplinary and multi-organism processes

- Virtual office
- Multiple-domain Knowledge Representation
- Shared inference engine

3. Satisfying a wide range of audiences

- Hypermedia reports
- Multi-level information trails

4. Limitations of current "Fora" for dialog and interactive analysis

- "Blackboard" vs. "Star" process
- Network (WWW) based tools



Elementos da decisão e sua base analítica

- Valores, Ideologia, Agenda, Interesses
- Actores, “Fora”, Processo
- Critérios de análise:
 - Sucesso, Justiça, Consistencia, Adequabilidade, Sustentabilidade, Eficácia, Eficiência, Abrangência
- Elementos de análise:
 - *Contexto, Dinamica de interesses, Sistema de valores, Redes de relacionamentos, Custo/Benefício*





III - Projectos e Construção de Capacidade





As TIC ao Serviço dos Cidadãos

(Exemplos)

- **Os 3 modelos de ciencia participativa** (*GLOBE, PEOPLE/EuroLifeNet, SETI*)
- **Apoiar o processamento/análise no destino** (*CITIDEP - Kit Cidadania*)
- **Acesso à informação (produção e consumo) sem intermediários** (*CITIDEP - IMS*)
- **Monitorização por cidadãos, com e sem intermediários** (*MONAE*)





Capacity Building

*Capacity Building:
Linking Community Experience
to Public Policy* (Dodd and Boyd, 2000)

Capacity Building looks at three fundamental questions:

- How can public-policy makers tap into community experience at all levels of the policy-making process?
- How can citizens and communities move beyond lobbying as special interest groups to become engaged as partners with government officials and policy makers in meaningful dialogue and problem solving?
- How can public policy processes help to build the capacities of all sectors to work together for more credible and inclusive policy making and governance?





As TIC ao Serviço dos Cidadãos

TIC como ferramenta para desenvolver
“knowledge capacity”

Projecto CITIDEP com MIT:

- **IMS - Intelligent Multimedia System for Public Consultation**
- <http://www.citidep.pt/ims/>

CITIDEP - Centro de Investigação de Tecnologias de Informação para uma Democracia Participativa

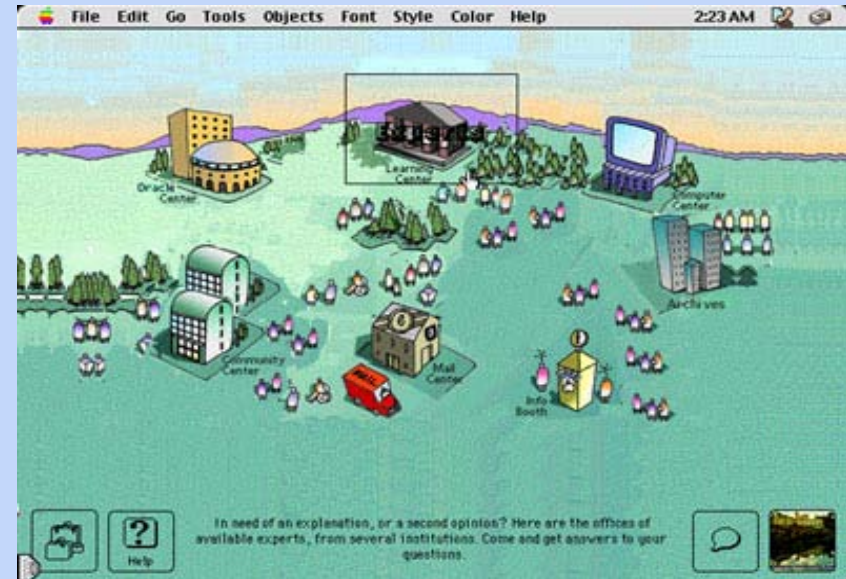




- **Projecto IMS (Intelligent Multimedia System)**



- *Sistema Multimedia Inteligente para apoio a consulta pública em*
Avaliação de Impactes Ambientais





File Edit Go Font Style Color Help 4:16 AM

Experts

Deve considerar-se que o estudo agora em discussão corresponde de facto a uma avaliação de impacte ambiental dum sistema de gestão de resíduos?

João Joanaz de Melo, GEOTA
Luis Alves, Valorsul
Madalena Presumido, Pipeline Engineering PLE

Office Area

Valorsul	GEOTA
Pipeline Engineering PLE Problem	

PR di

Quit Help about

Problem list

Madalena Presumido

Quais são as prioridades na gestão de RSU?

Qual é a estratégia de gestão de RSU proposta pela VALORSUL?

Há alternativas ao projecto? Quais?

Deve considerar-se que o estudo agora em discussão corresponde de facto a uma avaliação de impacte ambiental dum sistema de gestão de resíduos?

Para que serve o projecto e o sistema de gestão de resíduos? Não falamos da incineradora?

Quais foram as possibilidades de participação do público no processo de escolha do modelo de gestão de RSU para a área dos municípios de Amadora, Lisboa, Loures e V.F.

...a à Valorsul uma gestão

Go back

ExpertCard

Madalena Presumido
Lic. Ambiente. Resíduos sólidos,
Faculdade de Ciências e Tecnologia
FCT-UNL

Pipeline Engineering PLE (Consultant)

Click for more

ExpertCard

resposta da entidade

O Estudo de Impacte Ambiental da Central avalia, obviamente, os impactos da Central. A avaliação dos impactos de um sistema de gestão integrada só seria possível com uma complexa análise de ciclo de vida que teria de quantificar impactos de, por exemplo, extracção, transporte e queima de

Click for more



As TIC ao Serviço dos Cidadãos

IMS + WCD framework

Projecto CITIDEP:

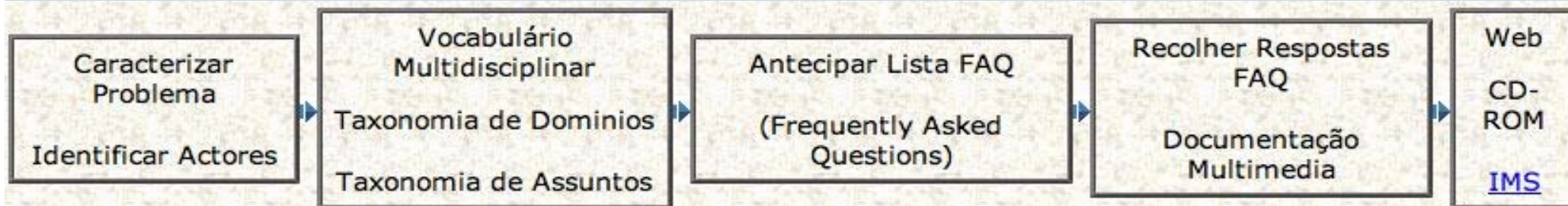
- **"WCD / IMS" - Caso Sabor/Coa**
- <http://www.citidep.pt/act/sabor.html>





As TIC ao Serviço dos Cidadãos

"WCD / IMS" - Caso Sabor/Coa



Formulários para contribuições:	Identificar e Caracterizar "Actores"	Identificar Classes de Questões / Problemas	Sugerir Questões / Perguntas	Contribuir com Respostas
Versões Correntes:	Lista de "Actores" / "Stakeholders"	Taxonomia de Assuntos	FAQ - Lista de Perguntas	FAQ - Respostas Recolhidas





As TIC ao Serviço dos Cidadãos

"WCD / IMS" - Caso Sabor/Coa



Core Values

- Equity
- Efficiency
- Participatory decision-making
- Sustainability
- Accountability





As TIC ao Serviço dos Cidadãos

TIC como ferramenta para Monitorização Participativa

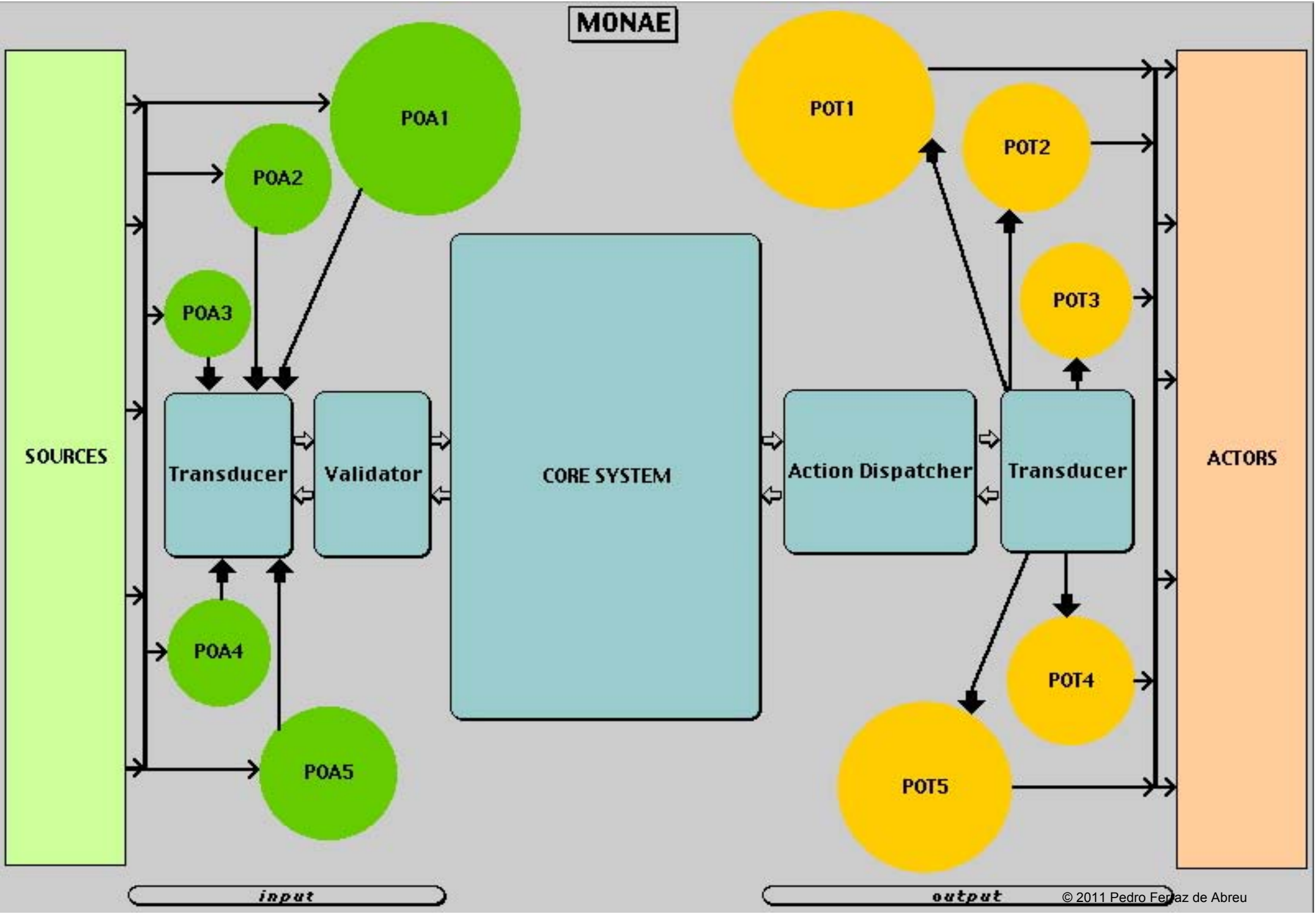
Projecto MONAE:

**Monitoring Plan for Water Quality and Ecology
for Portuguese Transitional and Coastal Waters**

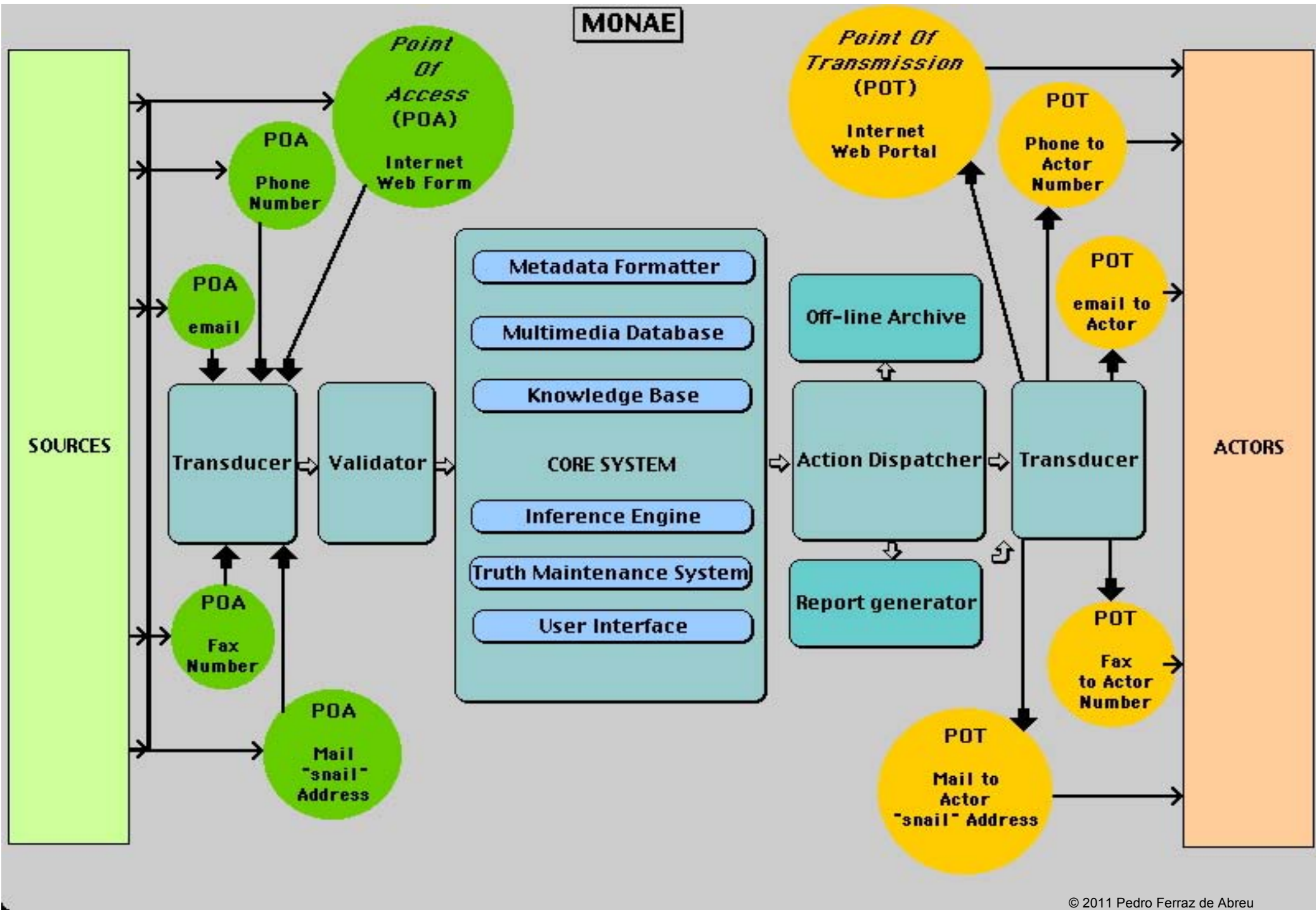
www.monae.org



MONAE



MONAE





CITIDEP - Research Center on Information Technology and Participatory Democracy

ENVIRONMENT - HEALTH - CITIZENSHIP EDUCATION FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

PART I - *CITIDEP REPORT ON:*



PEOPLE - Population Exposure to Air Pollutants in Europe

PART II - *CITIDEP PROGRAM:*

EURO-LIFE-NET

*NEW PROGRAM and
PILOT PROJECT*





CITIDEP - Research Center on Information Technology and Participatory Democracy

ENVIRONMENT - HEALTH - CITIZENSHIP EDUCATION FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Needs:

Personal Exposure Data

Raising Awareness

Promoting Citizenship

Teaching Experimental Sciences

Problems:

Expensive, Resource-hungry

Often Superficial, Non-sustained

Political correct does not work

Requires resources & motivation





EURO-LIFE-NET:

CITIDEP PROGRAM

In each School in the EuroLifeNet, groups of students lead by a teacher will “adopt” each an “**EuroLifeNet Node**”, and keep a regular record of indicators measured on this Node.

Node ID: School, GPS Long/Lat/Z, type

Nodes may be indoor or outdoor

Bio-Physics measures at the Node

Socio-economic measures in a circle (or grid) centered at the Node

Composite data (tracing data around the node, eg. students carrying sensor 24h measuring personal exposure, with diary)



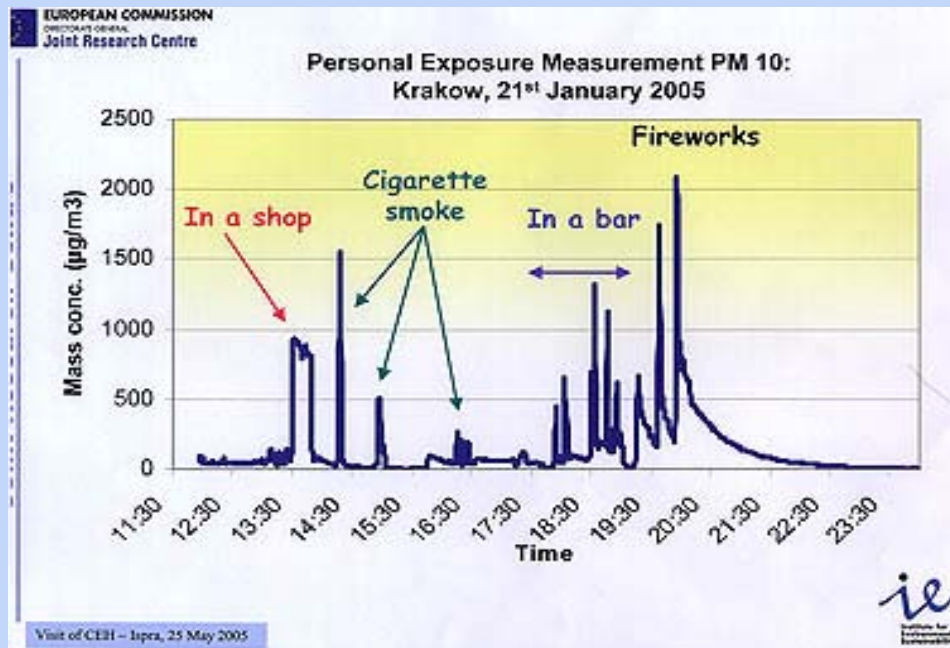
Program timetable: Set-up (2005-06) ; Pilot Project (2006-07) ; Expansion (2007-2010)



EURO-LIFE-NET:

CITIDEP PROGRAM (with IES-JRC kind support)

The electronic nature of the portable samplers allows for easy data extraction, network sharing and analysis. Together with a diary and GPS data, this will be a powerful tool both for scientists and teachers.



Download movie file

(<http://www.citidep.net/mov/PMportsampler.mov>)





Para as TIC resultarem no apoio à participação pública, é fundamental conhecer:

- A natureza específica das novas TIC
- Os seus impactes institucionais e processuais
- Os custos da info-exclusão
- Os custos da não participação pública

Não basta despejar tecnologia em cima...





Public Participation and Decision Support Systems

Theory and Praxis

Pedro Ferraz de Abreu

ePlanning 2012

2º Semestre





- **I - Public Participation & ICT**

- » in choosing government
- » in government acts
- » In civil society

- **II - Theory**

- » Of State
- » Of Government (e-G)
- » Of Governance
- » Of Participation
- » Of Decision
- » Of Communication
- » Of Knowledge

- **III - Decision Support Systems**

(Expert System; Models; Prototype)
(Project Samples)





- TIC & ciência participativa
- TIC & democracia Participativa
- TIC & inclusão e Cooperação
- TIC & políticas e estratégias



**Laboratórios de
Tecnologia para as
Ciências Sociais**

ISCSP-UTL

A large graphic on the right side of the slide. It features ten red silhouettes of human figures of varying heights, arranged in a slightly curved line. Below the silhouettes, the text "Laboratórios de Tecnologia para as Ciências Sociais" is written in a bold, red, sans-serif font. Below that, "ISCSP-UTL" is written in a larger, bold, red, sans-serif font.

www.labtec-cs.net





Pedro Ferraz de Abreu, PhD

pfa@mit.edu

ISCSP-UTL - Instituto Superior de Ciências Sociais e
Políticas www.labtec-cs.net



MIT - Massachusetts Institute of Technology
[DUSP](#)



CITIDEP - Centro de Investigação de Tecnologias
De Informação para uma Democracia Participativa
www.citidep.pt



© 2011 - all rights reserved